

Bezwaar & Beroep: Doe Het Zelf!

Tips voor succesvol procederen in het bestuursrecht

mr. P.H. (Paul) Lammerts

VangNED B.V.

E: Paul@vangned.nl

M: 06 - 411 99 561

VeReFi
Zomermarkt
2018



Bezwaar & Beroep: Doe Het Zelf!

- Redenen voor bezwaar / beroep
- Besluit, Belanghebbende, Procesbelang
- Indienen & Aanvullen
- Hoorgesprek / Zitting
- Termijnen & Beslissing
- Kosten
- Tips

Hoeveel bezwaarschriften worden er jaarlijks ingediend?

< 2
Miljoen

> 2
Miljoen

Meer dan twee miljoen

Jaarlijks worden in Nederland ongeveer 2,6 miljoen bezwaarschriften ingediend.

Bron: Van der Velden, L, C.C.J.M. Koetsenruijter & M.C. Euwema (2010). *Prettig contact met de overheid 2*, Den Haag, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Hoeveel WIA-gerelateerde beslissingen op bezwaar nam UWV in 2017?

<
25.000

>
25.000

Meer dan 25.000

In 2017 nam UWV 26.092 WIA-Bob's (werkgevers- & werknemersbezwaar inclusief N-O en intrekkingen)
Bron: Kwantitatieve informatie UWV 2017

Hoeveel % van de **bezwaarschriften** tegen WIA-beslissingen werd in 2017 **gegrond** verklaard?

< 25%

> 25%

Meer dan 25%

In 2017 werd 30,6% van de bezwaarschriften tegen WIA-beslissingen gegrond verklaard.
(Ziektewet: 18.662 beslissingen waarvan 23% gegrond)
Bron: Kwantitatieve informatie UWV 2017

Hoeveel % van de **WIA-beroepschriften** werd in 2017 **gegrond** verklaard?

<20%

>20%

Minder dan 20%

In 2017 werd 13,7% van de beroepzaken gegrond verklaard (op 4.773 beroepszaken. In 2016: 14,8% gegrond, op 5.200 zaken).

Bron: Kwantitatieve informatie UWV 2017

1. Redenen voor bezwaar / beroep

- Waarom?
- Uitleg / inzage
- Bejegeningsskwestie
- Procedure niet gevolgd
- Inhoudelijk onjuist
- Financiële redenen



2. 'Besluit, Belanghebbende & Procesbelang'

Besluit (1:2 Awb): 'Schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling'.

1. *'Hoofd JZ van UWV neemt 's morgen tweede bak koffie bij de automaat op de gang'*
2. *Kan een werkgever een Besluit (1:2 Awb) nemen?*

2. 'Besluit, Belanghebbende & Procesbelang'

Belanghebbende: *'Degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken'*

Uitgewerkt in jurisprudentie:

- 'Eigen belang'
- Persoonlijk (niet willekeurig)
- Geen afgeleid belang
- Niet louter toekomstig of onzeker belang

- Kan een WGA-ERD-verzekeraar een WGA-toekenning aanvechten?

- Kan een WGA-ERD-verzekeraar een UWV-nota aanvechten als werkgever failliet is?

2. 'Besluit, Belanghebbende & Procesbelang'

Procesbelang: procedure moet zinvol zijn

“De indiener van een bezwaar- of (hoger) beroepschrift moet het beoogde resultaat ook daadwerkelijk kunnen bereiken, want anders heeft inhoudelijke behandeling geen zin.”

Voorbeeld

Procesbelang tegen AO% van iemand in WGA-LGU? ECLI:NL:CRVB:2013:BZ1485

3. Indieneren & Aanvullen

“Bezwaarschrift”

- Bij het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen
- Binnen 6 weken na de BIP*.
- Pro forma (TIP: summiere gronden)
- Medische gronden in bijlage (gemachtigde)

* *Ziektewet: 2 weken indien medisch, behalve igv EZWb (75k ZW)*

“Beroepschrift”

- Binnen 6 weken na datum uitspraak bezwaar
- **Griffiegeld** (Wn: 46,- / Wg: 338,-), machtiging bevoegde bestuurder + uittreksel KvK
- Pro forma (TIP: summiere gronden)
- Medische gronden in bijlage (gemachtigde)

Wat moet er in een bezwaar- of beroepschrift staan? (6:5 Awb)

3. Indienen & Aanvullen

Géén advocaat, arts-gemachtigde of bijzonder gemachtigde nodig

Medisch? Kennisname medische dossierstukken...

- met **toestemming** van de werknemer* (Art. 75a ZW/104 WIA)
- door **advocaat, A-G of bijzonder gemachtigde** (Art. 75b ZW/105 WIA)
- als werkgever **eigenrisicodrager Ziektewet** is: Arbodienst/bedrijfsarts



***Nieuw:** UWV stuurt medische dossierstukken voortaan éérst aan werknemer. Daarna kan hij aangeven of hij wel of geen toestemming geeft voor verstrekking van die stukken aan de werkgever (art. 15 Reglement behandeling bezwaarschriften UWV 2018).

3. Indienen & Aanvullen

Aanvullen gronden? Tot 10 dagen voor het hoorgesprek / de zitting

Feit of Fabel?

1. *“Ik maak bezwaar want de beslissing is niet goed gemotiveerd”* kwalificeert als (summiere) grond van bezwaar.

2. UWV: *“U heeft niet aangegeven waarom u het oneens bent met onze beslissing. Wij vragen u om uiterlijk 29 juni 2018 het bezwaarschrift compleet te maken. Deze termijn kan niet worden verlengd. Reageert u te laat? Dan kunnen wij uw bezwaar niet-ontvankelijk verklaren”*. Dat wordt stressen! (gebaseerd op: ECLI:NL:CRVB:2018:642)

3. Indienen & Aanvullen

‘Deelnemen aan bezwaar’:

UWV stelt werkgever/werknemer altijd op de hoogte van bezwaar of beroep door wederpartij, zodat deze kan ‘deelnemen’:

Voordeel:

- Op de hoogte over het verloop van de zaak
- Schriftelijk reageren op gronden/stellingen
- Deelnemen aan hoorgesprek / zitting

- Medisch geschil? Advocaat, A-G of bijzonder gemachtigde benoemen
- Belanghebbenden krijgen de uitspraak sowieso

4. Hoorgesprek & Zitting

Hoorgesprek = Recht, de bezwaarmaker kan UWV vragen om gehoord te worden

- UWV neemt telefonisch contact op voor een afspraak.
- Onbereikbaar? UWV prikt datum
- Schriftelijke bevestiging
- Medisch bezwaar? Verzekeringsarts B&B aanwezig
- Arbeidsdeskundige bezwaren? AD B&B aanwezig
- Niet openbaar
- Werkgeversbezwaar? Betrokkene mag aanwezig zijn
- Pleitnota gemaakt? Neem meerdere exemplaren mee (>5)

UWV stelt een verslag op (in BOB, of als bijlage gelijktijdig met BOB)

4. Hoorgesprek & Zitting

Zitting: Niet verplicht maar als eiser wil je aanwezig zijn (afmelden is mogelijk)

- Griffier: Schriftelijk voorstel voor zittingsdatum (Verhinderd? Verplaatsing vragen)
- Openbaar (tenzij medisch of om andere reden)
- Enkelvoudige / meervoudige kamer
- Eiser links, UWV rechts, betrokkene in het midden (fun fact: Arnhem andersom)
- Rechter heeft de regie, stelt vragen
- Medisch? Werkgever zonder toestemming: “Zaal verlaten a.u.b.”
- Partijen mogen spreken (Pleitnota? Neem meerdere exemplaren mee)
- Kostenvergoeding gevraagd? Formulier invullen en afgeven aan de griffier

5. Termijnen & Beslissing

Behandeltermijn UWV:

- Vangt aan op de dag nadat bezwaartermijn is verlopen
- **13 weken** (111 WIA, 74 ZW, 87c WAO, 70 lid 1 Wajong)
- Medisch / arbeidsdeskundig? **17 weken** (87d WAO, 112 WIA)
- Medisch of arbeidskundig advies extern deskundige? **21 weken**
- Werknemer in het buitenland woonachtig? Verdaging met 6 maanden mogelijk
- **Eenmalige verdaging** mogelijk van 6 weken (7:10, lid 3, Awb)
- Daarna: Verlenging kan slechts met toestemming bezwaarmaker

Niet tijdig? Dwangsom max. 1.260,- & rechtstreeks beroep mogelijk, met extra dwangsom

5. Termijnen & Beslissing

Termijnen in beroep:

- “De rechter doet binnen 6 weken na de zitting een uitspraak”
- Vaak heeft hij meer tijd nodig, dan laat hij dat tijdig weten
- Extreme vertraging? Behandeling in 3 instanties > 4 jaar; schadevergoeding art. 6, eerste lid, EVRM:



(ECLI:NL:CRVB:2009:BH1009).

“Termijn procedure in drie instanties in beginsel niet overschreden als die procedure in haar geheel niet langer dan vier jaar heeft geduurd. De behandeling van het bezwaar mag ten hoogste een half jaar, de behandeling van het beroep ten hoogste anderhalf jaar en de behandeling van het hoger beroep ten hoogste twee jaar duren, terwijl doorgaans geen sprake is van een te lange behandelingsduur in de rechterlijke fase in haar geheel als deze niet meer dan drie en een half jaar heeft geduurd. De omstandigheden van het geval kunnen aanleiding geven een langere behandelingsduur te rechtvaardigen. € 500,- per half jaar of een gedeelte daarvan, waarmee de redelijke termijn in de procedure (als geheel) is overschreden.”

5. Termijnen & Beslissing

Beslissing:

Mits ontvankelijk, beoordeelt men aan de hand van de gronden en eventueel op grond van hetgeen tijdens de (hoor)zitting is gezegd, of de zaak geheel of gedeeltelijk gegrond of ongegrond is.

De Algemene wet bestuursrecht (Hfdst. 3 en 4), de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en de moederwetten (WIA, ZW etc.) geven kaders.

Gegrond : Bezwaarmaker krijgt gelijk (intrekking/herziening of (deels) in stand)

Ongegrond : Het bezwaar treft geen doel (beslissing blijft in stand)

Kennelijk (on)gegrond: Beslissing zonder hoorzitting (overduidelijk gelijk of ongelijk)

De rechter kan terugverwijzen naar UWV ('tussenuitspraak')

6. Kosten B&B

6 - 10 uur per zaak:

Vooronderzoek: 1 - 2 uur

Gronden: 4 - 6 uur

(Hoor)zitting: 1 - 2 uur

Besluit proceskosten bestuursrecht i.g.v. gegrondverklaring:

- Kostenvergoeding rechtshulp (501,- per punt)
- Kosten van het als gemachtigde optreden van een arts



7. Tips

- Wie is uw CBO?
- Let op de klok!
- Voorkom N-O: Fax - pro forma bezwaar - summiere gronden
- Laat u horen / ga naar de zitting
- Het draait meestal om de feiten (niet om het recht)
- Gegronnd? **Badeend!**

Vragen of aanvullingen ?

B&B: DHZ!

Dank voor uw aandacht!